

## ACTA N° 05-2025

FECHA: Bogotá, junio 4 de 2025

HORA: 2:00 p. m. – 4:30 p. m.

LUGAR: Calle 44 #14-60 Casa LGBTI Sebastián Romero

TEMA: Quinta sesión de la Mesa Técnica de Envejecimiento y Vejez

ASISTENTES: Ver listado adjunto

### ORDEN DEL DÍA:

1. Saludo, bienvenida y verificación del quórum
2. Taller Mapeo actores – Formulación PPSEV
3. Socialización de propuestas: Semana de concientización y sensibilización contra el maltrato, violencia y abandono en la vejez-segunda semana junio (Acuerdo 754 de 2019).
4. Varios

### DESARROLLO:

#### 1. Saludo, bienvenida y verificación del quórum

La sesión de la Mesa Técnica de Envejecimiento y Vejez inició con el saludo por parte del profesional Diego Castro del equipo de Política Pública de la Subdirección para la Vejez, se hace verificación del Quorum con el llamado a las entidades para iniciar a sesionar.

#### 2. Taller Mapeo actores – Formulación PPSEV

Con la introducción por parte de Lorena Hernandez del equipo de formulación de la PPSEV se presenta al equipo, y se retoma la línea de tiempo de la formulación de la PPSEV en las tres fases: Preparatoria, Diagnóstica y de Formulación, las cuales habían sido presentadas en el pasado Comité Operativo. Como se inicia la Fase de Formulación se menciona que se realiza a partir de *los lineamientos de la “Guía para la formulación e Implementación de Políticas Públicas en el Distrito Capital” (Versión 3) de la Secretaría Distrital de Planeación*, y de este modo, se tiene previsto para la construcción del documento de estructuración de política:

- Definición de la situación problemática: revisión documental, estudios, resultados de encuestas, proyecciones censales, nuevos conceptos, entre otros.

- Identificación de sectores corresponsables y mapeo de actores relevantes
- Construcción de Estrategia de Participación
- Definición de cronograma del ciclo de política: preparatoria, diagnóstico y formulación

Por lo que se resalta la actividad que se va a llevar a cabo para el mapeo de actores relevantes. De igual modo, se presenta los documentos que se van a tener en cuenta para el análisis de información:



## Análisis riguroso y revisión documental de información secundaria de fuentes institucionales, académicas y técnicas



**Gestión del conocimiento orientados a comprender la situación actual y futura de las personas mayores en Bogotá**  
Subdirección para la Vejez - SDIS

- ✓ TI y TII “Implicaciones de la emergencia sanitaria, económica y social generada por la COVID-19 en las personas mayores en Bogotá” (SDIS, 2023)
- ✓ Línea de base de la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez (2023)
- ✓ CONPES 19 Actualización del Plan de Acción de la PPSEV2010-2025 (2022)
- ✓ Evento “Las Personas mayores se toman la palabra” (2024) ;
- ✓ Doc. “Tipología de abandono de personas mayores en Bogotá y recomendaciones para su abordaje” (2024);
- ✓ Foro “Porque Todos vamos pa’ allá”- FILBO 2025
- ✓ Evaluación en curso de la PPSEV 2010-2025.



**Otros Documentos Nacionales e internacionales Claves en la Conceptualización de la situación de Envejecimiento y Vejez**

- ✓ Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022-2031
- ✓ Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Camina Segura”;
- ✓ Agenda Global de la Década del Envejecimiento Saludable 2021-2030;
- ✓ Estadísticas del DANE, Proyecciones actualizadas Censo 2018;
- ✓ Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores
- ✓ La Agenda 2030 Objetivos para el Desarrollo Sostenible
- ✓ Enfoque de nueva longevidad.

Paso seguido se muestran datos de contexto a partir de la información recabada desde el DANE y la actualización de la Línea Base de la PPSEV 2023, evidenciando por ejemplo el envejecimiento para el 2025 y las proyecciones:



## Envejecimiento 2025 y Proyección 2035



**1.265.039**

Personas mayores de 60 años en Bogotá

**15,93 %**

Proporción en relación con la población total de la ciudad



**58,7%**

Mujeres  
742.848



**41,3 %**

Hombres  
522.191

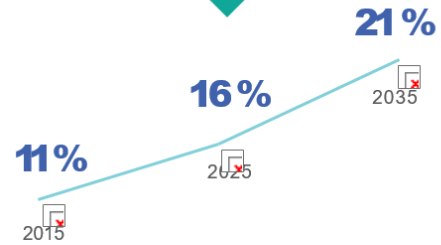


SECRETARÍA DE  
INTEGRACIÓN SOCIAL



Fuente: Proyecciones DANE partir de Censo Poblacional de 2018, con ajuste Post-Pandemia

### Proyecciones del envejecimiento, porcentaje de personas mayores por año



Índice de  
envejecimiento

**90,54**

**12,73**

Índice de sobre  
envejecimiento

Índice de  
dependencia

**48,69**

De igual modo, se presenta que la esperanza de vida para el 2025 para los hombres se ubica en los 76,6 años, mientras que para las mujeres en 81,7 años. De igual modo, sobre la vulnerabilidad económica de las personas mayores se presenta que el 27,3% en pobreza monetaria; 5,2% en pobreza multidimensional; el 62,7% personas mayores sin pensión; el 37,3% se encuentra pensionado en el Sistema General de Pensiones (41,9% hombres y 38,3% mujeres); el 60% manifiestan que los ingresos solo les alcanzan para cubrir los gastos mínimos; y el 36,45% son fuentes informales de ingreso. Paso seguido, se presentan datos sobre salud y cuidado:



## Salud y Cuidado



**1945** Cupos Comunidades de Cuidado

2090 atenciones 2024



**557** Cupos Cuidado Transitorio

852 Personas mayores atendidas en 2024



**90 %** No participa en acciones de promoción de salud y prevención de la enfermedad



**14 %** Requieren Cuidador

**2.7%** No se encuentran afiliadas a Salud

Fuentes:

Actualización línea Base de la Política Pública Social para el envejecimiento y la Vejez (2023)

CONPES 19 Actualización del Plan de Acción de la "política pública social para el envejecimiento y la vejez 2010-2025"

<https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/component/content/article?id=7065-como-ayuda-la-sociedad-en-la-proteccion-de-abandono-y-maltrato-a-personas-mayores-de-60-años>

<https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/101-noticias-vejez/7287-se-amplia-coertura-de-atencion-a-personas-mayores-habitantes-de-calle-o-en-riesgo-de-estar-en-los-centros-de-cuidado-transitorio>



**14.370**

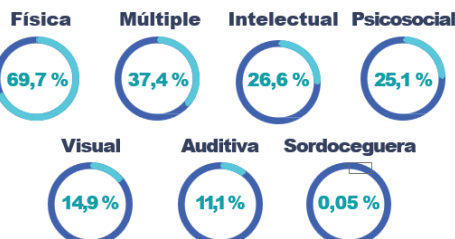
Personas mayores de 60 años con certificado discapacidad en 2023

**41 %**  
Mujeres

**49 %**  
Hombres

**9 %**  
No registra

### Personas mayores según tipo de discapacidad 2023 [20]



De igual modo, se presentan datos asociados a la participación e inclusión de las personas mayores, resaltando que menos del 1% participaron en la elección de los consejeros locales de sabios y sabias, como instancia autónoma en temas de envejecimiento y vejez. De igual modo, se resalta que no se ha abordado de fondo a la población carcelaria con 60 años o más.



## Participación e Inclusión



**25 %** Sin Acceso a internet

**11 %** Sin Acceso a celular

**54 %** Sin Acceso a computador



**8,4 %** Participación en grupos religiosos



**<1%** Participan en otras organizaciones



**0,79%** Participaron en el proceso Elecciones de Sabios y Sabias 2024



**2,8 %** De la población carcelaria (INPEC) tiene más de 60 años (2.870 personas mayores)



**26,1 %** no votó en las elecciones de 2022



**5,8 %** Analfabetismo



**62,2 %** Sin Calificación Universitaria o profesional

Fuentes:

Actualización línea Base de la Política Pública Social para el envejecimiento y la Vejez (2023)

CONPES 19 Actualización del Plan de Acción de la "política pública social para el envejecimiento y la vejez 2010-2025 (2022)

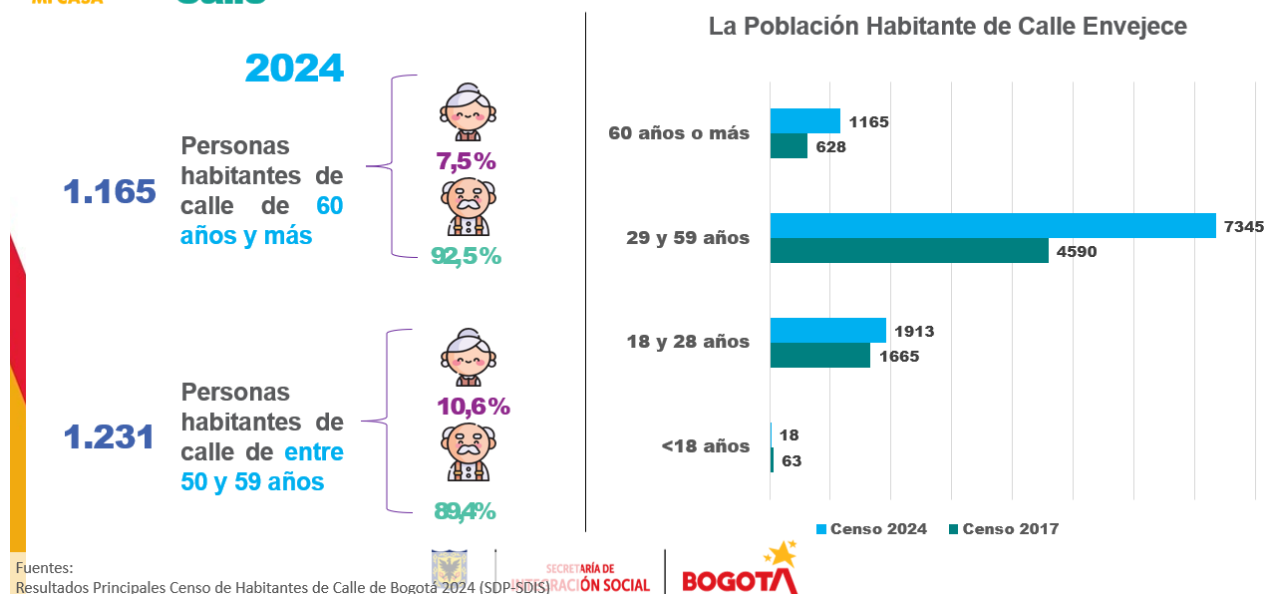
Identificación de barreras de inclusión social y productiva para la población mayor de Bogotá. SDP. (2022)

[www.participacionbogota.gov.co/convocatorias-y-procesos-de-eleccion-activos/consejos-locales-sabios-y-sabias-2024-2027](http://www.participacionbogota.gov.co/convocatorias-y-procesos-de-eleccion-activos/consejos-locales-sabios-y-sabias-2024-2027)

Acerca del Enfoque diferencial se presenta para el enfoque poblacional étnico (2023) que: 10.710 Personas mayores son auto reconocidas como indígenas en Bogotá; el 10% del total del pueblo Rrom son personas mayores; 4.216 Personas mayores negras afrodescendientes; y 115 Personas mayores palenqueras. De las personas mayores ubicadas en el territorio rural corresponde para el 2025 a 4.082, siendo el 50,3% hombres y el 49,7% mujeres. También, con el último Censo de Habitantes de Calle en Bogotá (2024) ha aumentado la cantidad de personas mayores en esta situación:



## Aumento de las personas mayores habitantes de Calle

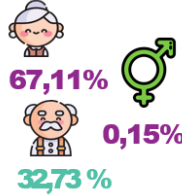


Por último, se presentaron las cifras de violencia en los casos de violencia y de abandono hacia la persona mayor, a partir de la información reportada desde las Comisarías de Familia:



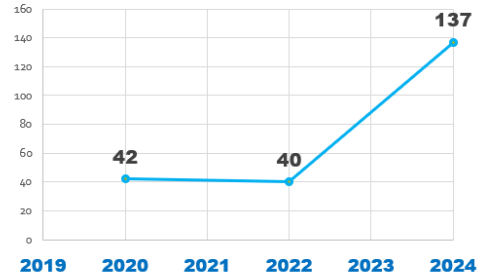
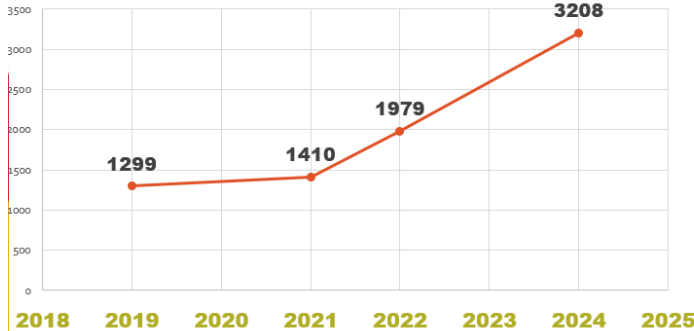
## Derechos Humanos y Violencia

**3208** Casos Violencia Intrafamiliar  
2024- Comisarias



**1296** Atenciones 2024 BTAV

**137** Casos de abandono 2024- Comisarias



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE  
INTEGRACIÓN SOCIAL BOGOTÁ

Sistema de Información y Registro de Beneficiarios -SIRRF-Comisarias de Familia Corte Diciembre de 2024

A partir de algunos de los datos presentados, se evidencia que para la construcción del documento de estructuración de la política existe una persistencia en “condiciones de vulnerabilidad económica, exclusión social, barreras en el acceso a derechos y diversas formas de violencia contra las personas mayores en Bogotá constituye un problema público de gran magnitud que exige una intervención decidida.”

Paso seguido, se inicia el taller del mapeo de actores a partir de la metodología del diagrama de cebolla, por lo que se dispuso de dos diagramas impresos tamaño pliego que se ubicaron en mesas. Para el ejercicio se deben identificar los actores claves, primarios y secundarios a partir de un interés, influencia y dependencia:





## Identificar actores



### Claves

**(Alto Interés, Alta Influencia, Baja o media dependencia)** Son los actores más directamente involucrados y con mayor poder de decisión o influencia. Tienen responsabilidad y capacidad de acción directa.



### Primarios

**(Alto Interés, media o baja Influencia, alta dependencia)** Son actores altamente afectados por el problema o por las decisiones que se tomen o quienes implementan acciones concretas, pero no toman decisiones estratégicas



### Secundarios

**(Medio o bajo Interés, media o alta Influencia, media o baja dependencia)** Son actores menos afectados o con un rol más indirecto, pero que pueden influir, apoyar, financiar o generar condiciones para que las acciones tengan éxito



SECRETARÍA DE  
INTEGRACIÓN SOCIAL



Faller Mapa de actores del proyecto. C40 Cities Finance Facility. Ciudad de México (2017)

Se menciona que el ejercicio servirá como insumo para la estructuración de la política y se procede a explicar cómo va a ser la metodología: En las notas adhesivas se van a incluir la cantidad de actores que se les vayan ocurriendo y se van pegando de acuerdo con la identificación que se considere con la realidad actual de la ciudad, teniendo en cuenta que en la mitad se encuentran las personas mayores.

Posteriormente, actores que no se identificaron al inicio, se pegaran en las notas adhesivas rosadas. También se explica que el diagrama de cebolla se encuentra dividido en cuatro secciones: sociedad civil, sector público, sector privado y académica, e instancias de participación. Para el



ejercicio se dispone de 30 minutos para la actividad y se dividen los asistentes en dos grupos, para que todos participen, discutan y analicen los actores que se van identificando.





Para la siguiente parte del ejercicio, con unas lanas se van a tejer las relaciones entre los actores que se identificaron y entre los actores y las personas mayores. De este modo, según el tipo de relación corresponde un color de lana, la cual los participantes debían cortar e ir pegando sobre las notas adhesivas según su análisis. Por ejemplo, el azul simboliza relaciones estrechas en términos de intercambio de información, contacto, coordinación y confianza; la lana roja simboliza relaciones débiles; la lana amarilla simboliza alianzas y cooperación formalizada; la lana verde simboliza una relación de dominio de uno sobre otro; la lana negra refiere a relaciones de tensión y conflicto. Para el ejercicio se dispuso de 30 minutos y se les dio de manera escrita la guía con el significado de los colores y las relaciones.



Una vez finaliza el ejercicio con las lanas, los participantes vuelven a organizarse en los puestos iniciales, y la dinámica continua con unas preguntas de profundización.

Primero se pregunta, como se sintieron con la actividad y el desarrollo de la metodología, en espera de la retroalimentación. Por ejemplo, por parte de la delegada de Hábitat comenta que identifica en el ejercicio que su entidad debería participar más.

## **PREGUNTAS DE CIERRE**

¿Qué actores estratégicos para la formulación de la PPSEV fueron identificados

¿Qué actores representan riesgos o barreras? ¿Podrían ser gestionados?

¿Hay actores que no hayan sido identificados antes y que resulten importantes en la formulación e implementación de la PPSEV?

¿Qué alianzas o articulaciones podrían fortalecerse?

¿Hay algún actor que no sea lo suficientemente relevante para la formulación e implementación de ésta política?

Posteriormente, se formula la pregunta ¿Qué actores estratégicos para la formulación de la PPSEV fueron identificados? Por lo cual, en la primera mesa de trabajo comentan que el ejercicio realizado consistió inicialmente con la identificación del sector público de las entidades que están actualmente, y las que deberían estar o subir su nivel frente a las personas mayores; para el sector privado se puso el foco en la academia y el reconocimiento de las universidades, y las instituciones que deberían tener mayor incidencia en la política; sobre las instancias se reconoció la diversidad de las personas mayores, y la incidencia que deberían tener en instancias locales; y sobre la sociedad civil se reconocieron actores clave respecto a las personas mayores como familias, cuidadores, ONG. También se separaron actores, como Gobierno de Alcaldías Locales, Comisarías de Familia de SDIS por ejemplo. De la otra mesa, se identifica que Integración Social estuvo presente en las relaciones al igual que salud. También se pusieron de presente actores nacionales, como Prosperidad Social, TIC. En lo privado se identificaron pocos actores de incidencia, al igual que de organizaciones civiles, y a parte de familias y cuidadores no se encontró representación en ese sector.

Posteriormente, se aborda la pregunta de ¿Hay actores que no hayan sido identificados antes y que resulten importantes en la formulación e implementación de la PPSEV? De la primera mesa, se menciona que hay un actor clave que es Colpensiones por el momento histórico y el reconocimiento de las pensiones para las personas en vulnerabilidad. También se menciona la Caja de Vivienda Popular y la participación e incidencia que debería tener. Se menciona la Agencia ATENEA para la educación superior para las personas mayores. Por parte de la otra mesa, se identificaron los hogares geriátricos privados, la empresa Metro y la empresa privada. Desarrollo Económico menciona que en la actual administración tiene compromisos de empleo, pero es difícil la colocación de personas mayores de 60 años.

Para la siguiente pregunta ¿Hay actores que no hayan sido identificados antes y que resulten importantes en la formulación e implementación de la PPSEV? Se indica por parte de Astrid Montel-Salud que debería estar IPES y Desarrollo Económico, así como SENA para el tema de manejo de TIC, de igual modo, las Cajas de Compensación, que a pensar de ser de carácter privado tienen programas para las personas mayores, por lo que vale la pena generar la articulación. Adicionalmente, Jorge Amado-SDP menciona que una de las dificultades fue identificar las articulaciones para valorar el nivel de colaboración entre las entidades, por ejemplo entre SDIS y Salud y Educación, y las relaciones a veces eran fuertes pero dependía del criterio de valoración, y de igual modo, se identificaron aspectos de lo nacional y lo distrital y sus políticas públicas, así como de las orientaciones que existen en los diferentes niveles. De igual modo, se tuvieron en cuenta la lógica de los actores privados por ejemplo en temas de salud y las articulaciones que se generan. -Astrid Montel-Salud menciona que también es importante tener en cuenta el INPEC para las personas privadas de la libertad, por lo que Jorge Amado-SDP complementa el papel de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y justicia con el manejo de las cárceles distritales que se debería tener en cuenta y revisar. Desde Hábitat, Catalina González comenta la importancia de las entidades que generan datos y el fortalecimiento de estos.

También se pregunta por parte del Equipo de Formulación ¿Qué actores representan riesgos o barreras? ¿Podrían ser gestionados? -Sobre esto se comenta que los representantes de las personas mayores podrían tener un freno frente a como se ven actualmente y no pensando en las personas que van a ser personas mayores más adelante. De igual modo, se menciona que se debe fortalecer el tema de personas con discapacidad para poder construir con el Consejo de Discapacidad.

Finalmente se pregunta a los participantes si ¿Hay algún actor que no sea lo suficientemente relevante para la formulación e implementación de esta política? -Frente a esto, Astrid Montel-Salud refiere que no cree necesario excluir a ningún sector, porque todos son llamados al proceso de la vejez digna, dado que hay un proceso acelerado de envejecimiento. De este modo, con estas preguntas se da por terminado el ejercicio de mapeo de actores.

### **3. Socialización de propuestas: Semana de concientización y sensibilización contra el maltrato, violencia y abandono en la vejez-segunda semana junio (Acuerdo 754 de 2019).**

Por parte de la profesional, Jennyfer Mejia-SDIS menciona que a partir de la Mesa Técnica anterior y el ejercicio de lluvia de ideas, y se realizó la presentación de la metodología preliminar en el Comité Operativo el 14 de mayo, en la cual se generaron observaciones y comentarios del Consejo de Sabios y Sabias, así como de Personería y Defensoría. De este modo, se hicieron los ajustes y se presentan las actividades que se van a desarrollar en territorio para dar cumplimiento al objetivo general: *Generar un espacio simbólico y participativo que permita reflexionar en torno al buen trato libre de edadismos y viejismos, que reconozca la dignidad, el valor y la diversidad de las personas mayores, a través de experiencias*

*intergeneracionales. Cómo nos tratamos entre generaciones. Cómo esperamos ser tratados/as. Cómo nos tratamos a nosotros/as mismos/as a lo largo del curso de vida.*

De este modo, desde SDIS y sus unidades operativas de la Subdirección para la Vejez y el equipo de líderes de política pública en cada localidad se ha venido construyendo el cronograma con las actividades para el desarrollo de los encuentros y se tienen concertados entre 75 y 80 espacios durante la semana en toda Bogotá. Esto se transmite porque en el territorio y en instancias como el COLEV se han articulado los encuentros. De este modo, se presentan los momentos, en el cual se espera las personas mayores sean los protagonistas, y se puedan contar con tres estaciones alrededor de tres dimensiones: Estación 1: El buen trato que doy a los demás. Estación 2: El buen trato que espero de los demás. Estación 3: El buen trato hacía mí mismo/a. A partir de estas dimensiones, se contará con preguntas orientadoras para realizar murales - galería viva-, conversaciones y diálogos, para terminar con un registro fotográfico y tener una memoria visual, y con un cierre simbólico dejar un pacto o compromiso con los participantes frente al buen trato.



Por otro lado, desde lo mencionado en la Mesa Técnica y COEV anterior, la necesidad de poder tener una agenda o cronograma de las actividades que se van a realizar a nivel distrital, ya que si bien por norma SDIS lidera esta semana, se convoca a todas las entidades a participar, por lo cual se compartió una matriz en línea para poder incluir las acciones que se van a realizar en el marco de la conmemoración. En este sentido, a la fecha se contaban con las siguientes entidades con actividades:

## Consolidado de acciones distritales.

<b>SDM</b>	Movilidad con Respeto: Personas Mayores Primero	Campaña visual: Promoción del respeto hacia PM en transporte
<b>TMSA</b>	Semana de concientización y sensibilización contra el maltrato, violencia y abandono en la vejez	Estrategia comunicativa: Tableros electrónicos
<b>IDRD</b>	Semana de concientización y sensibilización contra el maltrato, violencia y abandono en la vejez	Estrategia comunicativa: Piezas y videos

Por parte de Jennyfer Mejia-SDIS Se invita a las entidades que no han incluido información de las actividades a socializarla con los participantes. Desde Salud, Astrid Montel comenta que actualmente se está trabajando el modelo socio sanitario y esta estrategia asociada a la prevención, y en este momento la oficina de comunicaciones de Salud está desarrollando la estrategia. Pero desde el despacho se solicita que la estrategia sea lanzada cuando se lance el servicio Socio Sanitario con el tema de atención a personas en abandono en las subredes integradas de los servicios de salud, por lo que se está a la espera. -Por otro lado, Sandra Sandoval menciona que desde el sector mujer a partir de la metodología propuesta realizar la estrategia de capacidades psicoemocionales para desarrollar un tema de protección emocional en las Casas de la Sabiduría. -Por último, Por parte de Secretaría de Ambiente, Ronald Baquero menciona que en la localidad San Cristóbal se va a realizar una actividad interétnica a partir del tema raizal, con un intercambio de saberes, en el marco de la semana de toma de conciencia. Sobre lo anterior, se invita a los sectores a diligenciar la matriz con la información, para tener presente las actividades que se van a desarrollar en territorio.

### 4. Varios

En el punto de varios, se informa por parte del profesional Diego Castro-SDIS, que el siguiente miércoles se va a realizar el COEV de 9:00 a 12:30 en la Biblioteca Virgilio Barco, y se les hará llegar la invitación en el transcurso de la semana. De este modo siendo las 4:30 se da por finalizada la reunión.

Anexos: Listado de asistencia.

Elaboró: Diego Castro Daza – SDIS



